

## COLLOQUE

---

Mercredi 12 septembre 2018  
Organisé par le Centre de droit européen  
Université Paris II Panthéon-Assas

# L'initiative citoyenne européenne

## Approche juridique et politique

### Argumentaire

Introduite par le traité de Lisbonne (article 11, paragraphe 4, TUE) dans le but de rapprocher l'Union européenne de ses citoyens et de renforcer la démocratie dans l'Union, la procédure d'initiative citoyenne européenne a connu des débuts mitigés. À ce jour, aucune initiative citoyenne n'a abouti à l'adoption d'un acte législatif européen et, sur la soixantaine d'initiatives recensées, seules quatre ont franchi les conditions requises pour être examinées. Pour trois de ces initiatives, la Commission a adopté une communication précisant les mesures qu'elle envisageait d'entreprendre (Interdire le glyphosate et protéger la population et l'environnement contre les pesticides toxiques ; Stop Vivisection ; L'eau et l'assainissement sont un droit humain ! L'eau est un bien public, pas une marchandise !).

S'il est encore trop tôt pour dresser un bilan de l'initiative citoyenne européenne en raison d'une mise en œuvre progressive conformément au règlement (UE) n° 211/2011 (entré en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2012) et d'une appropriation nécessairement lente par la société civile, les premiers enseignements de ce dispositif innovant peuvent être tirés en tenant notamment compte d'une proposition de révision de son fonctionnement adoptée par la Commission le 13 septembre 2017 (COM(2017) 482 final). La ténacité des porteurs d'initiatives rejetées par la Commission explique l'émergence d'un contentieux devant la Cour de justice de l'Union européenne. A cette occasion, le décalage entre la signification politique de ces initiatives et le cadre juridique dans lequel elles sont exercées s'est révélé patent. Un tel décalage est révélateur des limites de la démocratie dans l'Union européenne.

L'objet de la journée d'étude est de tenter de saisir la signification de ce mécanisme. L'initiative n'est-elle qu'un instrument permettant d'associer, ne serait-ce qu'en apparence, la société civile au processus décisionnel ou incarne-t-elle une mutation de la citoyenneté européenne et une accession à une véritable dimension politique ?

Dans un premier temps, il s'agira de revenir sur l'origine même de l'introduction dans le système institutionnel de l'Union d'un mécanisme démocratique, généralement dénommé « initiative populaire », emprunté aux traditions constitutionnelles de certains États (fédéraux ou régionaux le plus souvent, notamment l'Italie, la Suisse, l'Allemagne au niveau fédéré, ou encore la Californie) et qui mêle démocratie participative et représentative selon des modalités très variables. Après avoir brossé un panorama du droit constitutionnel comparé en matière

d'initiative directe, il conviendra notamment de saisir les enjeux théoriques de ce mode de participation par rapport au concept de démocratie dans le contexte spécifique de l'intégration européenne.

Dans un deuxième temps, le processus d'initiative citoyenne européenne sera observé plus en détail. Tout d'abord, le phénomène d'appropriation du mécanisme d'initiative par les acteurs de la société civile est instructif sous un angle politique et sociologique. Une radioscopie des domaines dans lesquels les initiatives ont été déposées et des regroupements qui en sont l'origine offrira une manière de comprendre comment se structure l'espace public européen avec l'introduction de cette procédure. Des exemples plus particuliers d'initiative citoyenne, en matière de commerce international, de dette publique, de protection environnementale, ou encore d'accès à des droits sociaux pourront être analysés afin de comprendre comment une attente sociale se formule à l'échelle transnationale malgré la diversité des modèles et clivages politiques internes aux États. Ensuite, les différentes étapes du processus de participation et d'examen par la Commission des initiatives déposées seront examinées dans la perspective de leur possible réforme à venir.

Dans un troisième temps, les contraintes juridiques qui pèsent sur la procédure d'initiative citoyenne feront l'objet d'une mise en perspective, notamment à l'aune du contentieux naissant qu'elles engendrent. Le principe constitutionnel de répartition des compétences est le plus fréquemment avancé pour s'opposer à des initiatives considérées comme débordant le champ d'action de l'Union, montrant que le reproche qui lui est fréquemment adressé d'étendre son emprise au-delà des compétences attribuées par les traités mérite d'être reconsidéré sous l'angle des attentes démocratiques des citoyens. Après celle des compétences, la question de l'équilibre institutionnel et du rôle du Commission ou du Parlement pourrait ouvrir des pistes de réflexion plus prospectives sur la manière de surmonter les contraintes juridiques.

**Organisateurs :**

Édouard Dubout  
Francesco Martucci  
Fabrice Picod

---

**Ce colloque aura lieu au :**

Centre de droit européen  
Université Paris II – Panthéon Assas  
28, rue Saint-Guillaume  
75007 PARIS

---

**Renseignements et inscriptions :**

Bernadette Lafon  
Tél : 01 44 39 86 32  
Courriel : bernadette.lafon@u-paris2.fr

## PROGRAMME

---

### Matinée

Présidence : Jean Paul Jacqué, Université de Strasbourg

9 h15 *Accueil*

9 h30 *Propos introductifs*

Edouard Dubout, Francesco Martucci, et Fabrice Picod, Université Panthéon-Assas

### I. Fondements et enjeux de l'initiative citoyenne européenne

10h-10h20 *L'initiative citoyenne européenne à la lumière du droit constitutionnel comparé*

Hugues Dumont et Marthe Fatin-Rouge Stéfanini, Université Saint Louis et Université d'Aix-Marseille

10h20-10h40 *L'initiative citoyenne européenne, entre démocratie représentative et démocratie participative*

Dominique Ritleng, Université de Strasbourg

*Discussion - Pause*

11h20-11h40 *Initiative citoyenne et statut de citoyen européen*

Anastasia Iliopoulou-Penot, Université Paris-Est Créteil

11h40-12h *ECI and european political citizenship / Initiative citoyenne et citoyenneté politique européenne*

Maximilan Conrad, University of Iceland

*Discussion*

*Déjeuner*

### Après-midi

Présidence : Sylvie Strudel, Université Panthéon-Assas

### II. L'initiative citoyenne européenne dans le processus décisionnel de l'Union

14h-14h20 *Initiative citoyenne et équilibre institutionnel*

Laetitia Guilloud, Université de Grenoble

14h20-14h40 *The role of lobbies in ECI / Le rôle des lobbys dans l'initiative citoyenne européenne*

Luis Bouza Garcia, Universidad Autónoma de Madrid

14h40-15h *Le Parlement européen et l'ICE*

Joëlle Pamart, Parlement européen

*Discussion- Pause*

### III. Conditions de mise en œuvre de l'initiative citoyenne européenne

*15b40-16b Initiative citoyenne et limites des compétences de l'Union européenne*

Valérie Michel, Université d'Aix-Marseille

*16b-16b20 Améliorer l'efficacité de l'ICE*

Marie Dufrasne, Université de Saint-Louis

*16b20-16b40 Le contrôle de la Cour de justice de l'Union européenne sur les conditions de mise en œuvre de l'initiative citoyenne* Freya Clausen, Cour de justice de l'Union européenne

*Discussion - Clôture*